



## Otázka

Dle ustanovení § 86 písm. d) bod. 1 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, je obecní policie oprávněna projednávat přestupky jejichž projednávání je v působnosti obce (§ 53 zákona o přestupcích). Dle prezentovaného názoru MV spadají pod toto ustanovení i ostatní přestupky proti pořádku ve státní správě ve věcech, které jsou svěřeny obcím (např. přestupky podle § 46 odst. 1 - "Přestupkem je porušení i jiných povinností, než které jsou uvedeny v § 21 až 45, jestliže jsou stanoveny zvláštními právními předpisy včetně nařízení obcí, ....").

Dotaz tedy zní, jaké přestupky dle zákona o přestupcích, nebo v jiném zákoně výslovně uvedené, vyjma přestupků proti pořádku v územní samosprávě, přestupky proti veřejnému pořádku, přestupky proti majetku, jakož i přestupky proti občanskému soužití, pokud nebyly spáchány porušením zvláštních právních předpisů o provozu na pozemních komunikacích, a přestupky na úseku vyhledávání, ochrany, využívání a dalšího rozvoje přírodních léčivých zdrojů, zdrojů přírodních minerálních vod a lázeňských míst, je strážník oprávněn projednávat v blokovém řízení?

V případě, že se bude jednat o § 46 odst. 1 zákona o přestupcích porušením nařízení obce, zasílám (ze stránek MV) seznam zákonných zmocnění obce k vydání nařízení.

Nařízení obce:

- 1) zák. č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů - § 4 odst. 3 určení míst a omezení doby konání shromáždění
- 2) zák. č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů - § 10 odst. 1 stanovení zboží podléhající cenové regulaci
- 3) zák. č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů ČR v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů - § 4a odst. 1 stanovení maximálních cen
- 4) zák. č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů - § 18 odst. 1 a 3 tržní řád
- 5) zák. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů - § 23 odst. 1 a 3 zákaz nebo zpoplatnění používání místní komunikace ke stanoveným účelům
- 6) zák. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů - § 23 odst. 4 vymezení oblastí obce s časovým a druhovým omezením zásobování
- 7) ~~zák. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů - § 27 odst. 6 vymezení úseků v zimě neudržovaných místních komunikací~~ - toto se provádí formou dodatkové tabulky k příslušné dopravní značce (pozn. OBP MV ČR)



- 8) *zák. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů - § 27 odst. 7 rozsah, způsob a lhůty odstraňování závad ve schůdnosti místních komunikací a průjezdných úseků silnic*
- 9) *zák. č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů - § 46 písm. b) mimořádná veterinární opatření na návrh krajské veterinární správy*
- 10) *zák. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů - § 22 odst. 1 zajištění krizových opatření v podmínkách obce*
- 11) *zák. č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů - § 39 odst. 6 vymezení místních komunikací nebo jejich úseků v obytné zóně, které nelze užít ke stání nákladního vozidla nebo jízdní soupravy*
- 12) *zák. č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší) - § 6 odst. 6 místní program snižování emisí*
- 13) *zák. č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší) - § 8 odst. 5 místní regulační řád v oblastech se zhoršenou kvalitou ovzduší*
- 14) *zák. č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy - § 2 odst. 1 písm. f) a odst. 6 zákaz reklamy šířené na veřejně přístupných místech mimo provozovnu jiným způsobem než prostřednictvím reklamního nebo propagačního zařízení*

### **Odpověď Ministerstva vnitra ČR:**

Úvodem je třeba uvést, že obecní policie je jedním z orgánů obce, který má, m.j. jednoznačně stanovenou věcnou působnost. Jejím primárním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a nikoliv projednávání přestupků spadajících do kompetence jiných orgánů. Obecní policii, s odkazem na § 2 zákona o obecní policii, nepřísluší suplovat náplň činnosti jiných orgánů obce (např. obecních úřadů), ani do ní jinak zasahovat. Z tohoto úhlu pohledu je tedy nutno nahlížet i na ustanovení § 53 odst. 1 zákona o přestupcích, konkrétně pak na tu část, která obci svěřuje projednávání přestupků ve státní správě, delegované na ni státem.

K zodpovězení Vašeho dotazu, týkajícího se rozsahu přestupků proti pořádku ve státní správě, které jsou svěřeny **obcím** a které jsou strážníci oprávněni projednávat v blokovém řízení, je nejdříve nutno stanovit základní mantinely působnosti obecní policie v oblasti projednávání přestupků v blokovém řízení:

- 1) **§ 7 odst. 2 a § 61 - § 66b zákona o obcích**
- 2) **§ 2 písm. h) zákona o obecní policii,**
- 3) **§ 53 odst. 1 zákona o přestupcích,**





#### 4) § 84 - § 86 písm. d) zákona o přestupcích.

S ohledem na výše uvedené tedy obecní policie v blokovém řízení ve smyslu § 86 písm. d) zákona o přestupcích **bude projednávat tyto přestupky proti pořádku ve státní správě svěřené přímo obci resp. obecní policii:**

- a) § 28 zákona o obecní policii,
- b) vybraná ustanovení § 22 zákona o přestupcích – přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu,
- c) vybraná ustanovení § 30 odst. 1 zákona o přestupcích [písm. a), c), g) až i), k) až o), jejichž projednávání je v působnosti obce] – přestupky na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi,
- d) § 46 odst. 1 zákona o přestupcích [s odkazem na § 2 písm. c) zákona o obecní policii – k tomu blíže důvodová zpráva k zákonu č. 274/2008 Sb.], ve Vámi uvedeném rozsahu (s výjimkou § 27 odst. 6 zákona o pozemních komunikacích),
- e) přestupky spáchané porušením § 23 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

V dané souvislosti Ministerstvo vnitra důrazně upozorňuje na ustanovení § 13 odst. 2 zákona o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

Za přestupek lze totiž v blokovém řízení uložit výrazně nižší pokutu, než jakou může uložit správní orgán při projednání přestupku. Další omezení projednání přestupku v blokovém řízení je zakotveno v ustanovení § 84 zákona o přestupcích, podle kterého lze v blokovém řízení projednat přestupek pakliže je spolehlivě zjištěn, nestačí domluva a obviněný z přestupku je ochoten pokutu zaplatit.

Podle názoru Ministerstva vnitra je tedy žádoucí, aby strážníci obecní (městské) policie pečlivě zvažovali, zda jimi projednávaný přestupek v blokovém řízení je spolehlivě zjištěn (nepostačuje domluva) a zda bloková pokuta (zpravidla do výše 1.000,- Kč) je adekvátním způsobem projednání přestupku a potrestání přestupce. To vše za současné ochoty přestupce pokutu uhradit.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

